Current Issue Review 87-12E

# South Africa: The Struggle for Reform

*Michel Rossignol*
Political and Social Affairs Division

14 April 1987
Revised 28 November 1988

Library of Parliament
Bibliothèque du Parlement

Research Branch

89-05431/

The Research Branch of the Library of Parliament works exclusively for Parliament, conducting research and providing information for Committees and Members of the Senate and the House of Commons. This service is extended without partisan bias in such forms as Reports, Background Papers and Issue Reviews. Research Officers in the Branch are also available for personal consultations in their respective fields of expertise.

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Cat. No. YM32-1/87-12-1988-11E

ISBN 0-660-13206-0

N.B. Any substantive changes in this Review which have been made since the preceding issue are indicated in **bold print.**

CE DOCUMENT EST AUSSI
PUBLIÉ EN FRANÇAIS

CANADA
LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

# SOUTH AFRICA: THE STRUGGLE FOR REFORM

## INTRODUCTION

What is at issue today in South Africa is not simply the system of apartheid, which denies to the black majority rights and privileges enjoyed by the white minority and which even the government considers outdated. Rather, the crux of the problem lies with constitutional reforms which have already been initiated: government proposals are considered too extreme by a large part of the white community while barely meeting the demands of a large part of the black community. On the other hand, confrontations take place not only between Blacks and Whites but also within each of these communities. To this situation must be added the pressures applied by the international community to persuade the government to formulate proposals that will be of greater benefit to the black majority. Thus, confrontation over constitutional reform not only runs the risk of degenerating into armed conflict, but also of upsetting international relations. This review outlines what is at stake in this constitutional reform by analyzing the confrontations to which it has given rise in South African society and by examining the impact of pressure tactics applied by the international community.

## CONTEXT AND ANALYSIS

### A. The Internal Conflict

#### 1. The Attitude of the White Community Toward Reform

Over the years, South Africa's white community, mostly made up of Afrikaners, descendants of Dutch settlers called Boers, has developed into a segregationist society which imposes social and housing restrictions on the black majority. In power since 1948, the National Party has

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



reinforced the system of apartheid and stresses the need to protect the rights and privileges of the white minority. In recent years, however, President P.W. Botha and his government have been compelled to initiate constitutional reforms eliminating some restrictions imposed on Blacks. Restrictions on their movements, such as the Pass Law, were amended or even eliminated in 1986. The black community's demands, backed by worldwide public opinion, were an important factor in these decisions. However, President Botha attaches greater importance to safeguarding the rights and privileges of Afrikaners.

The President must address two problems. First, he must initiate constitutional reforms that will significantly meet the demands of Blacks and satisfy worldwide public opinion but that will also essentially guarantee Afrikaners their rights and privileges. Second, he must convince Afrikaners that these reforms are necessary in order for them to retain their hold on the country. The President is mainly concerned with the second problem, since the National Party traditionally receives its mandate from Afrikaners, whose support is essential for any reform. Thus, in granting voting rights to Indians and Coloureds and creating for each of these groups a House in Parliament with limited powers, the new Constitution of 1984 was perhaps designed to accustom Afrikaners to share their political power to some extent. However, the new Constitution did not enjoy the success that had been hoped for. On one hand, it angered the black majority who, despite their demands, were given no rights, and resulted in divisions within Indian and Coloured communities, with several of these boycotting the elections in the end. On the other hand, it caused uneasiness within the ranks of Afrikaners, who did not appreciate the reform; the disenchantment of many Afrikaners was shown when several of them left the National Party and joined more right-wing parties.

The Afrikaners' uncompromising position on reform is due to various factors. In the first place, Afrikaners are afraid that reforms might one day give the vote to the black majority who, with a population of 20 million as compared to the three million Afrikaners (plus two million English-speaking Whites, one million Indians and three million Coloureds), would undoubtedly achieve political power in a democracy. Furthermore,

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



Afrikaners have developed a strong national identity and a strong attachment to the country which they claim, despite proofs to the contrary, to have settled before the arrival of Blacks. The population growth enjoyed by Afrikaners and the fact that they hold most government and military positions have consolidated their ascendancy in the government sector, while English-speaking Whites have concentrated on the business sector. This can only reinforce Afrikaner opposition to reform. Indeed, 50% of the adults work in the public sector and would probably lose their job, or at the very least their chances for promotion, were the black majority to take power. Moreover, because they lack technical and business expertise, Afrikaners would find it harder to emigrate and find new jobs than English-speaking Whites. Thus, Afrikaners feel they have a lot to lose if the black majority gains more power and are very reluctant to support even the mild reforms of President Botha.

President Botha, himself an Afrikaner and a veteran of the National Party, is undoubtedly well aware of the position taken by Afrikaners. However, he also recognizes the need for reforms in view of the demands voiced by Blacks and the international community and the increasing presence of Blacks in urban centres, plagued by violence since 1984. The ideal solution for him would be to reach a constitutional agreement with a sector of the black community that would meet most of the demands of the international community while at the same time protecting the privileges of Afrikaners.

2. Government Manoeuvres

The most likely agreement would be between the government and its so-called ally, Mangosuthu Gatsha Buthelezi, Chief of the KwaZulu homeland. Chief Buthelezi, with the support of Zulu Inkatha, his political movement, represents Zulus, who are the most numerous black ethnic group in South Africa, with a population of some 5.5 million people. He has frequently criticized sanctions imposed by the international community and the presence of Marxist elements in the country. The government and segments of the international community consider him a legitimate representative of the black population, and his participation in a constitutional agreement would increase his influence even more. However,

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



a large portion of the black community views him as a collaborator and gives its support to Nelson Mandela of the African National Congress (ANC), who has been in jail since 1962.

In the absence of negotiations at the national level, Chief Buthelezi participated in constitutional negotiations affecting the KwaZulu homeland. It seems, however, that the government was afraid Afrikaners from other parts of the country would react negatively to any proposal granting Blacks voting rights, especially since it was contemplating elections for the White Parliament in 1987. In rejecting the KwaZulu proposal and abstaining from any new reforms, the government was trying to preclude criticisms from far-right Afrikaner groups. This tactic proved successful, President Botha's National Party winning an overwhelming majority in the 6 May 1987 elections, taking 123 seats out of 166. The right-wing Conservative Party won 22 seats and replaced the Progressive Federal Party, now with only 19 seats instead of 27, as the official Opposition. The ruling party's decisive victory, the Conservative Party's 26% share of the popular vote and the losses suffered by candidates favouring liberal policies, even in areas with a majority of English-speaking Whites, demonstrated the South African electorate's clear shift to the right and the lack of support for the liberal dissidents who had attracted considerable attention during the campaign.

However, despite speculation that the Government would have to slow down its reform program in the face of right-wing strength, President Botha has continued to talk of the need for reform. At the opening of the tricameral Parliament on 19 May 1987, he stated that he was ready to participate personally in negotiations with black leaders and renewed his proposal for a National Statutory Council. Black leaders, however, have shown little enthusiasm for government initiatives and continue to demand the withdrawal of restrictions imposed on civil liberties and the ban on the ANC as prerequisites to discussions. The Government is continuing to propose some reforms in an attempt to placate the Blacks and world opinion, but it is also evidently trying to avoid upsetting the white community. The Government is using a similar approach on the question of negotiations with the ANC. Although still strongly

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



opposed to the ANC, the Government has made conciliatory gestures. The release on 5 November 1987 of Govan Mbeki, a senior ANC official jailed at the same time as Mandela, was viewed as a trial in preparation for Mandela's possible release. However, the restrictions imposed on Mbeki's activities ended hopes that there would be more conciliatory gestures in the near future. Indeed, on 24 February 1988, the South African government imposed severe restrictions on the political activities of all anti-apartheid groups including the UDF and COSATU.

The activities of the UDF, AZAPO and other groups were already limited under the state of emergency, but the new restrictions banned almost all their activities. In a bid to prevent the trade union movement, especially COSATU, from replacing the UDF and other groups as spokesmen for the black community, the government also restricted their political activities. Inkatha, however, was again exempted from restrictions imposed on black groups. The introduction on 1 March 1988 of legislation aimed at reducing the flow of foreign funds to anti-apartheid groups in South Africa and the banning later in March of some liberal publications indicated the government's intent to limit the activities of anti-apartheid groups as much as possible. Archbishop Tutu, Reverend Boesak and other church leaders vowed to continue the fight against apartheid, but the government does not give them much room to manoeuvre.

The imposition of the new restrictions a few days before two by-elections led to speculation that the government wanted to show white voters how tough it could be with the anti-apartheid groups. In any case, the restrictions appeared to have little effect on the white voters who, as expected, provided the opposition Conservative Party with victories in two by-elections on 2 March 1988 and another one some weeks later. The victories scored by the Conservative Party and especially the large majorities won by its candidates confirmed the swing to the right among white voters, although the National Party still retains a comfortable majority in Parliament. There is some indication, however, that the National Party, which marked its 40th consecutive year in power on 26 May 1988, is losing its traditional Afrikaner support and relying more and more on that of other white groups.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



Despite the by-election defeats and strong opposition from the extreme right, President Botha has continued to propose reforms. In a speech to Parliament on 22 April 1988, he proposed the reform of the Electoral College to allow Blacks to participate in the selection of the president and repeated the proposal for a national advisory council. Neither the white nor the black community showed much enthusiasm for the proposals. The government also made proposals aimed at placating the white community. Legislation was introduced to increase penalties for Blacks and Coloureds contravening the Group Areas Act and other apartheid laws. Indeed, with the upcoming municipal elections in mind, the Botha government performed a delicate balancing act, proposing reforms to meet the demands of the Blacks and to encourage them to vote at the municipal elections while taking strong measures against the press and anti-apartheid groups in order to retain the support of a white electorate moving increasingly to the right.

Despite a series of bomb attacks attributed to the ANC in the preceding months, the 26 October 1988 municipal elections took place without major incident. In the white municipalities, President Botha's National Party suffered fewer losses than expected in the urban areas, but the Conservative Party made important gains in the rural areas. In the black municipalities, a major portion of the black electorate boycotted the elections, thereby nullifying the government's attempt to give credibility to its reform process. Thus, the government has made little headway in convincing the black community of the sincerity of its reform program and now faces the prospect of new Conservative municipal governments in white areas reinforcing apartheid laws, a move which would no doubt anger Blacks and world opinion.

The Botha government is also in a dilemma over what to do with Nelson Mandela. It fears that the white electorate might react angrily to Mandela's release from prison, but it also faces strong demands from Blacks and the international community for his liberation. Its desire to avoid offending either the white or black community was evident on 23 November when at the same time it commuted the death sentence of several Whites and that of the Blacks known as the Sharpeville Six. The government

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



used the same tactic the next day when it announced that Nelson Mandela would not return to prison after being hospitalized for treatment for tuberculosis. Though it did not set Mandela free, thus easing the fears of the Whites, it promised not to return him to jail, thereby responding to demands by Blacks and world opinion. The Botha government's hesitant approach to the problem, however, may end up satisfying neither side.

3. The Politicizing of the Black Community

While the government manoeuvres to maintain its electoral support, the ANC is trying to consolidate its influence in the Black community. The ANC is the oldest black organization which opposes apartheid. Formed in 1912, it first attracted international attention in the '50s as a result of its peaceful demonstrations and the arrest of Mandela and other members. Police intervention in Sharpeville in 1960, as a result of which 69 people were killed, led the ANC to resort to guerrilla tactics. In 1962, the organization was outlawed by the government. Following the Soweto uprising in 1976 and the death in prison of Steve Biko in 1977, the ANC regained its influence, with numerous youths joining the organization in exile in neighbouring states. Today the ANC exerts pressure on the government in two ways: first, through a campaign of sabotage conducted by its military wing, the Umkhonto we Sizwe (Sword of the Nation), from bases in adjoining countries; second, through the tacit support of a large section of the black community, through the agency of the UDF and other similar organizations.

The United Democratic Front (UDF), a coalition of more than 600 groups, welcomed both Blacks and Whites opposed to apartheid. The alliance, whose principal spokesmen were Archbishop Desmond Tutu and Dr. Allan Boesak, was more or less the representative inside South Africa of the outlawed ANC. UDF members were not necessarily ANC members, and some of them supported only its moderate policies. It was hard to tell, however, where the UDF ended and where the ANC began. A good many UDF demonstrations were no doubt inspired by ANC strategists in exile. Moreover, groups allied to the UDF, such as the National Education Crisis Committee (NECC) and, in particular, the Congress of South African Trade Unions (COSATU) have on several occasions played a key role in the

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



mobilization of demonstrators. Several UDF leaders have been arrested or have fled, especially since the ban imposed in February 1988. However, there is nothing to indicate that UDF supporters have renounced their commitment to the ANC since that time.

There are, however, divisions within the black community. Not all black political movements support the UDF and the ANC. For instance, the Azanian People's Organization (AZAPO), a socialist group formed by black intellectuals, before the ban enjoyed a wide following amongst young people (though it was less influential than the UDF). AZAPO opposed cooperation with Whites. (Azania is the name proposed for black-ruled South Africa.) Nor must we forget that Chief Buthelezi's Inkatha, which is mainly made up of members of Chief Buthelezi's own ethnic group, the Zulus, does not share the socialist leanings of the UDF and AZAPO. The union movement is divided along similar lines.

Ideological differences sometimes appear to be ethnic in nature and there are indeed rivalries between the eight major black ethnic groups in the country, especially between and even within the two major groups, the Zulus and the Xhosas. However, fights between miners of different ethnic groups are often used by the government as examples of ethnic conflicts when in reality they are, in most cases, clashes between followers of different movements and generally between radicals and moderates. There are also generation conflicts, as evidenced by numerous confrontations between young Blacks, called comrades, and older ones, called vigilantes. Such conflicts between the generations are also mainly ideological since they oppose conservative or apolitical Blacks, who do not want to change radically a society from which some of them benefit, and young radicals, who demand a new, socialist type of society. Moreover, some conflicts recently turned into open confrontations between Inkatha and the UDF. Since September 1987, the townships around Pietermaritzburg, the capital of Natal province, have been the scene of bloody clashes between supporters of these groups. On 2 September 1988, Inkatha and COSATU, on behalf of the banned UDF, signed an agreement to put an end to the violence; continuing tensions between Inkatha and UDF supporters could

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



**make it more difficult for the black community to reach a consensus on the government's constitutional proposals.**

It is increasingly apparent that the violence between various black groups, which has so characterized South Africa in recent years and is undoubtedly one of the most disquieting aspects of the crisis in the country, is a result of ideological, rather than ethnic or other, conflicts. Perhaps on account of the influence of ANC strategists, a large portion of the black community no longer views the South African conflict as simply a struggle between Blacks and Whites, but rather as a confrontation between oppressors and oppressed, so that Blacks who collaborate with the government, such as police officers and informers, become a target for those opposing the government. Therefore, assaults on Blacks by other Blacks do not necessarily indicate dissensions within the black community; rather, they represent a method of exerting pressure on government structures upholding the apartheid system.

As the black community becomes increasingly politicized, then, the struggle in South Africa becomes more ideological than racial. The most dangerous element in this situation is radicalization, which increasingly hampers the possibility of conducting negotiations for a constitutional agreement in a peaceful atmosphere. Observers have already noted the high degree of radicalism among black youth, especially in the 16-and-under category, who make up half the black population. It is possible that only Nelson Mandela and the ANC can significantly rally the diverse elements who defy the government. As the conflict grows more ideological, the ANC's own ideology comes to the fore and is the subject of numerous controversies.

It is difficult to pinpoint the ideology of the ANC. As a general rule, it is clear that the white community (Afrikaners and English-speaking Whites) together with Indians favour the capitalist system, while the black community leans toward socialism, with the exception of Chief Buthelezi and his movement and a small black merchant class. However, it is hard to ascertain the degree of Communist influence in the ANC. Although it receives financial support from the Soviet Union, the ANC also accepts a great deal of help from various other sources, such

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



as the Scandinavian countries. There has also been a long-standing alliance between the ANC and the South African Communist Party (SACP), whose allegiance is to Moscow. There have, however, always been power struggles between the ideological branch, whose aim is to change the political system, and the nationalist or ethnic branch, whose primary aim is to dismantle apartheid. The latter seems to predominate and, indeed, Blacks are somewhat distrustful of communist ideology, especially when it is propounded by white and Indian intellectuals. However, there is also growing evidence of a rift within the ANC between the young guerrillas, who favour a stepped-up terrorist bombing campaign against civilian targets, and the older members of the ANC's National Executive Committee, who have publicly condemned recent bomb attacks which have killed or wounded a number of black and white civilians. The leaders of the ANC, while favouring guerrilla attacks against military targets, are concerned that such attacks against civilians will increase international criticism of its tactics and will make the government more intransigent. Indeed, the West is worried about the presence of Communists in the ANC and that group's use of violence, and this is reflected in its attitude toward the ANC and the South African problem in general.

B. International Reaction

Despite their opposition to apartheid, Western powers, particularly the United States and Great Britain, are reluctant to apply greater political and economic pressure in South Africa; this is due to their concerns about economic and political stability in that part of the world. Western powers fear the eventual increase of Soviet influence in the region and are hesitant to reject a government that has always been vehemently opposed to Communism. Thus, they view the ANC somewhat suspiciously since, even though it has the support of a large part of the black community, it still harbours Communist elements. The United States has long ignored the ANC and, despite the historic meeting between Oliver Tambo and Secretary of State George Shultz in January 1987, it continues to condemn the Communist leanings of the ANC and its use of violent means to achieve its ends. Canada and Great Britain have also established

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



diplomatic contacts with the ANC but have equally stressed their opposition to the use of violence and neither recognizes the ANC as the official representative of the black community. Canada nevertheless considers the ANC as a key player in any solution of the South African problem. Prime Minister Mulroney emphasized this when he became the first Western leader to meet with the President of the ANC, Oliver Tambo, in August 1987. The Prime Minister, however, reiterated that Canada, like other Western countries, viewed with concern the ANC's commitment to armed struggle and the Communist influence within its ranks. Indeed, Western powers, and particularly the United States, tend to favour a constitutional agreement between the South African government and Chief Buthelezi, who is looked upon as a more acceptable representative of the black community than the ANC.

Despite the opposition of the United States President and the British government, however, Western countries decided in 1985 and 1986 to impose increasingly stiff sanctions in order to alert South Africa to the impatience of the international community with the lack of reforms. Canada joined other Commonwealth countries in imposing restrictions affecting, in particular, investments, imports of certain products and air transport. It is difficult to assess the impact of these measures on South Africa, since certain factors, such as the price of gold, a major South African export, offset their effects. Certainly, however, sanctions complicate the management of the South African economy, burdened as it is with a large debt and inflation. Other economic measures have had a more obvious impact. For example, many multinationals, such as General Motors, IBM and Kodak, have sold their South African concerns to local businessmen. These measures were partly influenced by the disinvestment campaign led by public pressure groups in the West, who strive to convince companies and financial institutions to withdraw their investments from South Africa, in protest against the slow pace of reforms. However, despite the results achieved by the campaign for disinvestment and the effects of sanctions, the South African government has yet to step up the pace of reforms as much as some segments of world opinion would like.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



Nevertheless, at the end of the Commonwealth Heads of Government meeting in October 1987, all members except Britain agreed that sanctions were an effective tool for applying pressure on South Africa and that they should be maintained. All members except Britain approved new measures, including the establishment of an international monitoring body to ensure the effectiveness of sanctions, a study of South Africa's relationship with the international financial community, more aid for the Frontline States (including a special fund for technical assistance to Mozambique, which is not a member of the Commonwealth) and the creation of a committee of Commonwealth foreign ministers, chaired by Canadian Secretary of State for External Affairs Joe Clark, to oversee developments in South Africa and advise Commonwealth leaders.

On 1-2 February 1988, in Lusaka, Zambia, the Commonwealth Committee of Foreign Ministers met for the first time. Under the chairmanship of Canada's Secretary of State for External Affairs, Joe Clark, the committee agreed to encourage international bankers to cut back loans to South Africa, to monitor attempts to circumvent sanctions, to investigate infractions of the international arms embargo and to examine possible new sanctions.

Meanwhile, the international community was encouraged by developments which improved the prospects for a peaceful resolution of the conflict in Angola. On 4 May 1988, representatives of countries directly or indirectly involved in the war (South Africa, Angola, Cuba and the United States) met in London to begin negotiations. Subsequent meetings led to the establishment of a cease-fire in Angola, the withdrawal of South African troops from that country and the acceptance in November by all parties involved of a timetable for the withdrawal of Cuban troops from Angola and the granting of independence to Namibia. While these developments do not directly affect the apartheid issue, they influence the attitudes of the international community towards South Africa and the question of sanctions. By agreeing to terminate its involvement in Angola and its controversial occupation of Namibia, South Africa has likely improved its standing within the international community, a development it no doubt hopes may reduce the threat of further sanctions. Indeed, the

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



international community and especially the United States Administration may hesitate to impose new sanctions for fear of jeopardizing South Africa's acquiescence in the agreement on Angola and Namibia. Meanwhile, South Africa has taken the initiative in a bid to improve its relations with the rest of Africa; President Botha visited Mozambique, Zaire and Senegal during the fall of 1988. Any reduction of the international community's antagonism towards South Africa would no doubt be welcomed by the Botha government, which is preoccupied with a troubled economy and growing dissatisfaction in both the black and white communities.

The Commonwealth is maintaining a close watch on developments in South Africa. The second meeting of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers held in Toronto on 2 and 3 August 1988 examined the undermining of sanctions by certain countries, press censorship in South Africa and the aid required by the Front-Line States. The members of the Committee agreed to pursue their study of these issues and to formulate proposals for action in time for the next meeting in early 1989.

## PARLIAMENTARY MEASURES

As the situation in South Africa deteriorated, Canadian parliamentarians increasingly voiced their concerns about the violent confrontations and the slow pace of reforms. In his statement to the House of Commons on 13 September 1985, the Secretary of State for External Affairs, Joe Clark, explained the Canadian government's position on the situation in South Africa. He recalled Canada's opposition to apartheid and called for the liberation of political prisoners, the establishing of a process of consultation and negotiation with representative leaders of the Black, Indian and Coloured communities, and the initiating of a process of reform. He also announced a series of measures to ban bank loans and the sale of crude oil and refined products to South Africa, which would be added on to sanctions announced earlier, on 6 July 1985.

In its report published in June 1986, the Special Joint Committee of the Senate and of the House of Commons on Canada's

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



International Relations invoked a wide variety of economic sanctions to protest the lack of progress in the dismantling of apartheid. On 12 June, the Secretary of State for External Affairs announced new measures to end government purchase of South African products and an embargo on the promotion of tourism. The following day, the House of Commons held an emergency debate on the situation in South Africa and Members from all parties indicated their concern over the crisis in Southern Africa and debated the impact of sanctions.

On 17 July 1986, the Standing Committee on Human Rights passed a motion exhorting the Canadian government to intensify economic and political pressures on the South African government in order to compel it to dismantle apartheid and end its occupation of Namibia.

On 10 September 1987, in answer to a question from the Leader of the Opposition, Prime Minister Mulroney, as Mr. Clark, the Secretary of State for External Affairs, had done the day before, reaffirmed Canada's intention to end economic and diplomatic relations with South Africa if other measures did not produce the desired effect. The same day, the Secretary of State for External Affairs, following a question from an NDP Member of Parliament, Dr. Pauline Jewett, again stressed that the Canadian government did not approve of the use of violence to end apartheid. On 5 February 1988, Mr. Clark reported on the meeting of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers in Lusaka, Zambia. He set out measures necessary to deal with South Africa's stand on apartheid.

The imposition by the South African government in late February of new restrictions on the activities of anti-apartheid groups and a series of Opposition questions on Canada's policies prompted Mr. Clark to make a statement in the House on 2 March 1988. He argued that it was necessary to keep open the Canadian Embassy in South Africa in order to monitor the situation and channel aid to the anti-apartheid groups; however, he repeated the government's commitment to cut economic and diplomatic ties with South Africa if there is not enough progress made in dismantling apartheid. Mr. Clark indicated that Canada was still reviewing the possibility of imposing further economic sanctions both alone and in concert with other Western countries.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



On 3 May 1988, a motion proposed by the Member for Western Arctic, Dave Nickerson, calling for the cancellation of some of the sanctions imposed by Canada against South Africa, was debated in the House. Almost all of the Members who spoke on the motion disapproved of the proposal.

On 26 and 27 July, questions were raised in the House concerning the participation of South African professional athletes in sporting events in Canada. A few days later, Mr. Clark indicated that existing restrictions on the entry of such athletes into Canada would be tightened. In September, government purchases from and grants to South African-controlled companies in Canada became an issue, but Mr. Clark pointed out on 13 September that the items purchased were exempt from existing restrictions.

On 27 September, in answer to a question, Prime Minister Mulroney reaffirmed his government's stand that the time was not right for cutting diplomatic ties with South Africa and referred to new measures, including new grants of aid to anti-apartheid groups in South Africa, announced by Mr. Clark the day before in Quebec City.

CHRONOLOGY

3 September 1984 - The South African Parliament's opening, with a newly-created House for Indians and another for Coloureds, is marked by riots in some black communities. Confrontations between Blacks and the police will intensify in the coming months.

6 July 1985 - Canada, for the first time, imposes a series of sanctions against South Africa.

16-22 October 1985 - Commonwealth Heads of Government meet in Nassau and decide to form an Eminent Persons Group to enter into discussions with the South African government.

12 June 1986 - The South African government declares a countrywide state of emergency, shortly before the anniversary of the Soweto uprising.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



3-5 August 1986 - At the Commonwealth mini-summit in London, Canada, Australia, Zambia, Zimbabwe, India and the Bahamas recommend the imposition of new sanctions by the Commonwealth, despite Great Britain's opposition.

27-29 January 1987 - Prime Minister Mulroney meets with Heads of Front-Line States during his visit to Zimbabwe.

6 May 1987 - The National Party is again victorious at the polls, but the right-wing Conservative Party gets 26% of the vote and becomes the main Opposition party in the Parliament.

19 May 1987 - At the opening of the tricameral Parliament, President Botha affirms that he is ready to participate directly in negotiations with Black leaders.

10 June 1987 - President Botha extends the state of emergency for another year.

28 August 1987 - Oliver Tambo, President of the ANC, meets with Prime Minister Mulroney and the Secretary of State for External Affairs in Ottawa.

10 September 1987 - Prime Minister Mulroney reaffirms Canada's intention to cut economic and diplomatic relations with South Africa if other measures to stop apartheid are not effective.

- Secretary of State for External Affairs Joe Clark reiterates that the Canadian government does not condone the use of violence to end apartheid in South Africa.

17 October 1987 - The Commonwealth Heads of Government Meeting in Vancouver ends with all countries except Britain calling for more measures against South Africa.

26 November 1987 - Minister for External Relations Monique Landry announces $19 million in Canadian aid to the Frontline States.

1-2 February 1988 - The first meeting of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers, in Lusaka, Zambia, reaches agreement on an anti-apartheid campaign.

24 February 1988 - The South African government imposes new restrictions on the political activities of all anti-apartheid groups, including the UDF and COSATU.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



1 March 1988 - The South African government introduces legislation restricting foreign funding of anti-apartheid groups.

2 March 1988 - The South African Conservative Party's victories in two by-elections confirms the growing electoral support for the right-wing parties.

15 March 1988 - Prime Minister Mulroney joins the United States President and the British Prime Minister in appealing for clemency for six Blacks sentenced to hang for the mob killing of a Sharpeville councillor.

21 March 1988 - Thousands of black workers stay home to commemorate the anniversary of the 1960 Sharpeville massacre.

22 April 1988 - In a speech to Parliament, President Botha proposes to reform the Electoral College to allow Blacks to have a voice in the selection of the president and reiterates his proposal for a national advisory council. Both extreme-right whites and black groups have strong reservations.

4 May 1988 - Representatives of South Africa, Angola, the United States and Cuba meet in London to discuss a peaceful resolution to the conflict in Angola.

26 May 1988 - The National Party marks the fortieth anniversary of its assumption of power.

- The South African government announces that groups like the UDF will not be allowed to participate in the municipal elections in October.

10 June 1988 - President Botha renews the state of emergency and announces new press restrictions.

13 July 1988 - Representatives of South Africa, Angola, the United States and Cuba reach agreement in principle on the peaceful resolution of the conflict in Angola.

18 July 1988 - Nelson Mandela's 70th birthday is marked throughout the world amid growing demands for his release from prison.

2-3 August 1988 - The second meeting of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers, in Toronto, examines sanctions, South African censorship and aid to the Front-Line States.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



**5 August 1988** - Agreement is reached on a cease-fire in Angola.

**2 September 1988** - The Zulu Inkatha movement and UDF supporters sign an agreement in a bid to end violence between Blacks in Natal province.

**12 September 1988** - President Botha visits Mozambique to hold talks with President Chissano.

**26 September 1988** - Secretary of State for External Affairs Joe Clark announces the tightening of some sanctions and new initiatives to support peaceful efforts against apartheid.

**29 September 1988** - The Secretary of State for External Affairs and the Minister for External Relations and International Development announce that Canada will provide assistance to the Front-Line States to protect development projects against sabotage.

**1 October 1988** - President Botha visits President Mobutu of Zaire as part of an initiative to improve South Africa's relations with the rest of Africa.

**26 October 1988** - In municipal elections, President Botha's National Party retains its support in the cities while the Conservative Party makes gains in the rural areas. Most of the Blacks, however, boycott the elections.

**15 November 1988** - Representatives of South Africa, Angola, the United States and Cuba reach an agreement in principle on the timetable for the withdrawal of Cuban troops from Angola and the granting of independence to Namibia.

**24 November 1988** - The South African Government announces that Nelson Mandela will not return to jail after his stay in hospital for treatment for tuberculosis.

SELECTED BIBLIOGRAPHY

Attwell, Michael. South Africa, Background to the Crisis. Sidgwick and Jackson, London, 1986, 224 p.

Boles, Elizabeth. The West and South Africa, Myths, Interests and Policy Options. Atlantic Paper No. 67. Croom Helm, London, 1988, 77 p.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



Commonwealth Group of Eminent Persons. Mission to South Africa, The Commonwealth Report. Penguin Books, Harmondsworth, England, 1986, 176 p.

Haski, Pierre. L'Afrique blanche, histoire et enjeux de l'apartheid. Éditions du Seuil, Paris, 1987, 308 p.

Heunis, Jan Christian. "Finding a Formula for Constitutional Reform." Business and Society Review, No. 57, Spring 1986, p. 33-37.

Karis, Thomas. "South African Liberation: The Communist Factor." In Foreign Affairs, Vol. 175, No. 2, Winter 1986, p. 267-287.

Redekop, Clarence. "The Mulroney Government and South Africa: Constructive Disengagement." In Behind the Headlines, Vol. 44, No. 2, December 1986, 16 p.

Shearing, Clifford. "Policing South Africa: Reflections on Botha's Reforms." In Canadian Journal of Sociology, Vol. 11, No. 3, Fall 1986, p. 293-307.

Bulletin d'actualité

87-12F

# Afrique du Sud: la lutte pour la réforme

*Michel Rossignol*
Division des affaires politiques et sociales

le 14 avril 1987
Révisé le 28 novembre 1988

Bibliothèque du Parlement
Library of Parliament

Service de recherche

Le Service de recherche de la Bibliothèque du Parlement travaille exclusivement pour le Parlement, effectuant des recherches et fournissant des informations aux parlementaires et aux comités du Sénat et de la Chambre des communes. Entre autres services non partisans, il assure la rédaction de rapports, de documents de travail et de bulletins d'actualité. Les attachés de recherche peuvent en outre donner des consultations dans leurs domaines de compétence.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

N° de cat. YM32-1/87-12-1988-11F

ISBN 0-660-92617-2

N.B. Dans ce bulletin, tout changement d'importance fait depuis la dernière publication est indiqué en **caractères gras**.

**THIS DOCUMENT IS ALSO PUBLISHED IN ENGLISH**

CANADA
LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

# AFRIQUE DU SUD: LA LUTTE POUR LA RÉFORME

## DÉFINITION DU SUJET

Ce qui est en question aujourd'hui en Afrique du Sud n'est pas simplement le système d'apartheid, qui nie à la majorité noire des droits et des privilèges dont jouit la minorité blanche et que même le gouvernement juge démodé. En effet, le noeud du problème est la réforme constitutionnelle qui a déjà été entreprise: le gouvernement sud-africain a fait des propositions qui vont trop loin de l'avis d'une grande partie de la communauté blanche mais qui répondent à peine aux revendications d'une grande partie de la communauté noire. Par ailleurs, il y a des affrontements non seulement entre Noirs et Blancs, mais aussi au sein de chacune de ces communautés. À cette situation s'ajoutent les pressions exercées par la communauté internationale pour encourager le gouvernement à formuler des propositions plus favorables à la majorité noire. Ainsi, la confrontation sur la réforme constitutionnelle risque non seulement de dégénérer en conflit armé, mais aussi de perturber les relations internationales. Le présent bulletin donne un aperçu de l'enjeu de la réforme constitutionnelle en analysant les affrontements dont cette question fait l'objet dans la société sud-africaine et en examinant l'impact des moyens de pression utilisés par la communauté internationale.

## CONTEXTE ET ANALYSE

### A. Le conflit interne

#### 1. L'attitude de la communauté blanche envers la réforme

Avec les années, la communauté blanche d'Afrique du Sud, composée en majorité d'Afrikaners, descendants des colons néerlandais nommés Boers, a développé une société ségrégationniste qui impose à la

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



majorité noire des restrictions sociales et résidentielles. Le Parti national, au pouvoir depuis 1948, a renforcé le système d'apartheid et insiste sur la nécessité de protéger les droits et les privilèges de la minorité blanche. Ces dernières années cependant, le président P.W. Botha et son gouvernement ont vu la nécessité d'entreprendre des réformes constitutionnelles qui éliminent certaines restrictions imposées aux Noirs. Les restrictions sur leurs déplacements, comme la Pass Law, ont été modifiées ou même éliminées en 1986. Les revendications de la communauté noire et le soutien que lui a accordé l'opinion publique mondiale y sont pour quelque chose. Toutefois, la sauvegarde des droits et privilèges des Afrikaners importe plus pour le président Botha.

Celui-ci fait face à deux problèmes. Premièrement, il doit entreprendre des réformes constitutionnelles qui satisferont à une bonne partie des exigences des Noirs et de l'opinion publique mondiale, mais qui protégeront aussi l'essentiel des droits et privilèges des Afrikaners. Deuxièmement, il doit convaincre les Afrikaners que ces réformes sont nécessaires pour maintenir leur emprise sur le pays. Le président est surtout préoccupé par le deuxième problème, car le Parti national obtient son mandat traditionnellement des Afrikaners et, sans leur appui, aucune réforme n'est possible. Ainsi, la nouvelle constitution promulguée en 1984 visait peut-être à accoutumer les Afrikaners à partager quelque peu le pouvoir politique. En effet, cette réforme accordait le droit de vote aux Indiens et aux Métis (coloureds), ainsi qu'une chambre pour chaque groupe au Parlement, avec certains pouvoirs limités. Cependant, la nouvelle constitution n'a pas connu le succès escompté. D'une part, elle a mécontenté la majorité noire, qui n'a reçu aucun droit malgré ses revendications; elle a aussi causé des divisions au sein des communautés indiennes et métisses, dont plusieurs ont fini par boycotter les élections. D'autre part, elle a semé l'inquiétude parmi les Afrikaners, qui n'ont pas apprécié la réforme; le désenchantement de nombreux Afrikaners s'est manifesté par la défection de plusieurs membres du Parti national au profit de partis plus à droite.

L'intransigeance des Afrikaners face à la réforme est due à de nombreux facteurs. Tout d'abord, les Afrikaners craignent que les

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



réformes donnent un jour le droit de vote à la majorité noire qui, forte d'une population de vingt millions d'habitants, comparativement à trois millions d'Afrikaners (plus deux millions de Blancs anglophones, un million d'Indiens et trois millions de Métis), obtiendrait évidemment le pouvoir politique dans une démocratie. De plus, les Afrikaners ont développé une forte identité nationale et un grand attachement au pays, qu'ils prétendent avoir colonisé avant l'arrivée des Noirs, malgré certaines preuves du contraire. La croissance démographique des Afrikaners et leur présence dans la majorité des postes gouvernementaux et militaires ont consolidé leur emprise sur le secteur gouvernemental, tandis que les Blancs anglophones se sont concentrés dans le secteur commercial. Cette situation ne peut que renforcer la résistance des Afrikaners aux réformes. En effet, la moitié des Afrikaners adultes travaillent dans le secteur public et perdraient probablement leur emploi, ou du moins leurs chances d'avancement, si la majorité noire prenait le pouvoir. De plus, faute d'expérience technique et commerciale, les Afrikaners auraient plus de difficulté que les Blancs anglophones à émigrer et à trouver des emplois. Ainsi, les Afrikaners croient qu'ils ont beaucoup à perdre si la majorité noire obtient plus de pouvoir et sont très réticents, même face aux réformes tièdes du président Botha.

Le président Botha, lui-même Afrikaner et vétéran politicien du Parti national, est sans doute très conscient de l'attitude des Afrikaners. Cependant, il reconnaît aussi que des réformes sont nécessaires face aux revendications des Noirs et de la communauté internationale et au problème du nombre croissant de Noirs dans les centres urbains et de la violence qui y sévit depuis 1984. Pour lui, l'idéal serait d'en arriver à un accord constitutionnel avec une partie de la communauté noire, de façon à répondre à la plupart des revendications de la communauté internationale tout en protégeant les privilèges des Afrikaners.

2. Les manoeuvres du gouvernement

L'accord le plus plausible pourrait intervenir entre le gouvernement et son soi-disant allié dans la communauté noire, le chef Mangosuthu Gatsha Buthelezi du homeland du KwaZulu. Le chef Buthelezi,

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



appuyé par son mouvement politique, Zulu Inkatha, représente les Zoulous, l'ethnie noire la plus considérable en Afrique du Sud avec une population de quelque 5,5 millions de personnes. Il a souvent critiqué les sanctions imposées par la communauté internationale et la présence d'éléments marxistes au pays. Le gouvernement et une partie de l'opinion publique mondiale le considèrent comme un représentant crédible de la communauté noire, et sa participation à un accord constitutionnel renforcerait encore plus son influence. Cependant, il est considéré comme un collaborateur par une bonne partie de la communauté noire, qui donne son appui à Nelson Mandela du Congrès national africain (African National Congress ou ANC), emprisonné depuis 1962.

En l'absence de négociations au niveau national, le chef Buthelezi a participé à des négociations constitutionnelles touchant le KwaZulu. Il semble toutefois que le gouvernement craignait une réaction négative des Afrikaners du reste du pays à toute proposition d'accorder le droit de vote aux Noirs, d'autant plus qu'il envisageait de tenir des élections au Parlement des Blancs en 1987.

La réticence du gouvernement à accepter la proposition concernant le KwaZulu ou à faire d'autres réformes a été due en grande partie au désir d'éviter les critiques des groupes afrikaners d'extrême droite. Cette tactique s'est révélée efficace, puisque le Parti national du président Botha a obtenu une écrasante majorité aux élections du 6 mai 1987, obtenant 123 des 166 sièges. Le Parti conservateur d'extrême droite a obtenu 22 sièges et est devenu l'opposition officielle, remplaçant le Parti fédéral progressiste, qui n'a conservé que 19 de ses 27 sièges. La victoire décisive du parti au pouvoir, le pourcentage élevé du vote populaire (26 p. 100) recueilli par le Parti conservateur et les pertes subies par les candidats favorisant des politiques libérales, même dans les régions où les Blancs anglophones sont majoritaires, ont dénoté un mouvement évident de l'électorat sud-africain vers la droite et l'absence d'appui aux dissidents libéraux qui avaient attiré beaucoup d'attention pendant la campagne.

Cependant, malgré les prédictions voulant que le gouvernement serait obligé de modérer son programme de réformes en raison de

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



l'appui recueilli par la droite, le président Botha a continué à signaler la nécessité des réformes. À l'ouverture du Parlement tricaméral le 19 mai 1987, il s'est dit prêt à participer personnellement à des négociations avec des leaders noirs et a renouvelé sa proposition de création d'un Conseil national statutaire. Cependant, les leaders noirs n'ont manifesté que peu d'enthousiasme pour les initiatives gouvernementales et exigent toujours le retrait des restrictions touchant les droits civils et de l'interdiction de l'ANC comme condition préalable aux discussions. Le gouvernement continue de proposer des réformes dans le but d'apaiser les Noirs et l'opinion mondiale mais, de toute évidence, il tente aussi d'éviter de troubler la communauté blanche. Il aborde de la même façon la question des négociations avec l'ANC. Même s'il est toujours très fermement opposé à cette organisation, il a posé des gestes conciliatoires: la libération le 5 novembre 1987 de Govan Mbeki, dirigeant de l'ANC emprisonné en même temps que Mandela, a été perçue comme un essai en vue de la libération éventuelle de Mandela. Cependant, les restrictions qu'on a imposées aux activités de Govan Mbeki ont mis fin aux espoirs que d'autres gestes conciliatoires soient posés dans l'immédiat. En outre, le 24 février 1988, le gouvernement sud-africain a imposé d'importantes restrictions aux activités politiques de tous les groupes anti-apartheid, y compris l'UDF et le COSATU.

Les activités de l'UDF, de l'AZAPO et des autres groupes étaient déjà limitées sous l'état d'urgence, mais les nouvelles restrictions les ont presque entièrement interdites. Afin d'empêcher le mouvement syndical, en particulier le COSATU, de remplacer l'UDF et d'autres groupes comme porte-parole de la communauté noire, le gouvernement a aussi limité ses activités politiques. L'Inkatha, cependant, a encore échappé aux restrictions imposées aux groupes noirs. La présentation, le 1er mars 1988, d'une loi visant à réduire le transfert de fonds de l'étranger aux groupes anti-apartheid en Afrique du Sud et, plus tard au mois de mars, l'interdiction dont ont été frappées certaines publications libérales ont montré l'intention du gouvernement de limiter le plus possible les activités des groupes anti-apartheid. L'archevêque Tutu, le révérend Boesak et d'autres leaders religieux se sont dits prêts à

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



continuer la lutte contre l'apartheid, mais le gouvernement leur accorde peu de liberté de manoeuvre.

L'imposition de nouvelles restrictions quelques jours avant deux élections complémentaires a poussé certains à dire que le gouvernement voulait montrer aux électeurs blancs qu'il pouvait faire la vie dure aux groupes anti-apartheid. Quoi qu'il en soit, les restrictions semblent avoir eu peu d'effet sur les électeurs blancs; comme prévu, ils ont donné des victoires au Parti conservateur, qui forme l'opposition, lors des deux élections complémentaires du 2 mars 1988 et d'une autre tenue quelques semaines plus tard. Les victoires remportées par le Parti conservateur et, surtout, les fortes majorités obtenues par ses candidats ont confirmé la tendance vers la droite des électeurs blancs, bien que le Parti national détienne toujours une confortable majorité au Parlement. Il semble cependant que le Parti national, qui a marqué le 26 mai 1988 le quarantième anniversaire de son arrivée au pouvoir, est en train de perdre l'appui traditionnel des Afrikaners et se fie de plus en plus sur celui des autres groupes blancs.

Malgré ses défaites aux élections complémentaires et l'opposition farouche de l'extrême-droite, le président Botha continue à proposer des réformes. Dans un discours au Parlement le 22 avril 1988, il a proposé la réforme du collège électoral afin de permettre aux Noirs de participer à l'élection du président et il a repris l'idée d'un conseil consultatif national. Ni la communauté blanche ni la communauté noire n'ont montré beaucoup d'enthousiasme pour ces propositions. **Le gouvernement a également fait des propositions visant à apaiser la communauté blanche et présenté des lois pour alourdir les peines à l'égard des Noirs et des Métis qui contreviennent à la Group Areas Act ainsi qu'à d'autres lois fondées sur l'apartheid. Ayant bien entendu les élections municipales à l'esprit, le gouvernement Botha a tenté de ne déplaire à personne: en réponse aux revendications des Noirs, il a proposé des réformes et a encouragé la communauté noire à voter, tandis qu'il prenait des mesures draconiennes contre la presse et les groupes anti-apartheid afin de conserver l'appui d'une partie de l'électorat blanc qui penche de plus en plus vers la droite.**

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



Malgré une série d'attentats à la bombe attribués à l'ANC au cours des mois précédents, les élections municipales du 26 octobre 1988 se sont déroulées sans incident majeur. Dans les municipalités blanches, le Parti national du président Botha a essuyé moins de pertes que prévu dans les zones urbaines, tandis que le Parti conservateur a fait des gains importants dans les zones rurales. Dans les municipalités noires, une grande partie des électeurs ont boycotté les élections, contracarrant ainsi les efforts du gouvernement pour rendre crédible son processus de réforme. Le gouvernement n'a donc que peu progressé: il n'a pas convaincu la communauté noire de la sincérité de son programme de réformes, et les nouveaux gouvernements municipaux conservateurs des zones blanches pourraient renforcer les lois fondées sur l'apartheid, ce qui aurait sans doute pour effet d'irriter les Noirs ainsi que l'opinion internationale.

Le gouvernement Botha est également placé devant un autre dilemme: que faire de Nelson Mandela? Il craint que les électeurs blancs n'accueillent avec colère la libération de Mandela, mais il doit également tenir compte des Noirs et de la communauté internationale qui exigent sa libération. Il est clair qu'il souhaite éviter d'offusquer tant la communauté blanche que la communauté noire, comme il l'a montré le 23 novembre, lorsqu'il a commué la peine de mort de plusieurs Blancs ainsi que celle des Noirs appelés les Six de Sharpeville. Le gouvernement a employé la même tactique le jour suivant en annonçant que Nelson Mandela ne retournerait pas en prison après son séjour à l'hôpital où il devait suivre un traitement contre la tuberculose. Même s'il n'a pas libéré Mandela, apaisant ainsi les craintes des Blancs, il a promis de ne pas le renvoyer en prison, répondant ainsi aux revendications des Noirs et de l'opinion internationale. Il se peut cependant que la valse-hésitation du gouvernement à cet égard ne donne satisfaction à personne.

3. La politisation de la communauté noire

Pendant que le gouvernement manoeuvre pour conserver son appui électoral, l'ANC tente de consolider son influence dans la communauté noire. L'ANC est le plus ancien des groupes noirs qui s'opposent au

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



système d'apartheid. Fondé en 1912, il a commencé à attirer l'attention internationale pendant les années cinquante, à la suite de ses manifestations non violentes et de l'arrestation de Mandela et d'autres membres. L'intervention policière à Sharpeville en 1960, qui a fait 69 morts, a poussé l'ANC à la guérilla. En 1962, l'organisation a été bannie par le gouvernement. Elle a retrouvé son influence après les émeutes de Soweto de 1976 et la mort en prison de Steve Biko en 1977, lorsque de nombreux jeunes s'y sont joints en exil dans les pays voisins de l'Afrique du Sud. Aujourd'hui, l'ANC exerce des pressions sur le gouvernement de deux façons: d'abord, par une campagne de sabotage menée par son aile militaire, l'Umkhonto we Sizwe (Épée de la nation), à partir de bases dans les pays avoisinants; ensuite, par l'appui tacite que lui donne une bonne partie de la communauté noire, par l'entremise de l'UDF et d'autres organismes semblables.

L'UDF ou Front démocratique uni (United Democratic Front), coalition de plus de 600 organisations, regroupait des Noirs ainsi que des Blancs opposés au système d'apartheid. Ce mouvement, dont les principaux porte-parole étaient l'archevêque Desmond Tutu et le Dr Allan Boesak, était plus ou moins le représentant en Afrique du Sud de l'ANC banni. Les membres de l'UDF n'étaient pas tous nécessairement membres de l'ANC, et certains d'entre eux n'appuyaient que ses politiques modérées. Il était difficile, cependant, de dire où l'UDF finissait et où l'ANC commençait. Bon nombre de manifestations de l'UDF étaient sans doute inspirées par les stratèges de l'ANC en exil. D'ailleurs, des organismes alliés à l'UDF, comme le Comité national sur la crise dans l'éducation (National Education Crisis Committee ou NECC) et, surtout, le Congrès des syndicats ouvriers sud-africains (Congress of South African Trade Unions ou COSATU), ont joué un rôle clé dans la mobilisation des manifestants à plusieurs occasions. Plusieurs dirigeants de l'UDF ont été arrêtés ou ont pris la fuite, surtout depuis l'interdiction décrétée en février 1988. Cependant, rien n'indique que les partisans de l'UDF aient depuis renoncé à leur engagement envers l'ANC.

On observe néanmoins des divisions au sein de la communauté noire. Certains mouvements politiques noirs n'appuient pas l'UDF et

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



l'ANC. Par exemple, avant l'interdiction, l'Organisation du peuple d'Azanie (Azanian People's Organization ou AZAPO), groupe socialiste créé par des intellectuels noirs, avait beaucoup d'appui chez les jeunes (sans avoir autant d'influence que l'UDF). L'AZAPO s'opposait à la collaboration avec les Blancs (Azanie est un nom proposé pour l'Afrique du Sud gouvernée par la majorité noire). Rappelons aussi que l'Inkatha du chef Buthelezi, composé surtout de membres de l'ethnie zouloue, ne partage pas la tendance socialiste de l'UDF et de l'AZAPO. Le mouvement syndical connaît des divisions semblables.

Il arrive parfois que les différences idéologiques semblent revêtir un caractère ethnique, et il y a en effet des rivalités entre les huit ethnies noires du pays, surtout entre les deux principales, les Zoulous et les Xhosas. Cependant, le gouvernement attribue souvent les combats entre mineurs de différentes ethnies aux conflits ethniques alors qu'il s'agit le plus souvent des luttes entre partisans de différents mouvements ou, en général, entre radicaux et modérés. Il y a aussi des conflits entre générations, comme le montrent les nombreux affrontements entre des jeunes, appelés comrades, et des Noirs plus âgés, appelés vigilantes. Ces affrontements entre générations sont, eux aussi, de nature surtout idéologique, car ils opposent des Noirs conservateurs ou apolitiques, qui ne veulent pas changer radicalement une société dont certains d'entre eux tirent bénéfice, à de jeunes radicaux qui revendiquent une nouvelle société à tendance socialiste. De plus, certains conflits ont récemment dégénéré en confrontations ouvertes entre l'Inkatha et l'UDF. Depuis septembre 1987, les townships autour de Pietermaritzburg, la capitale de la province du Natal, sont devenus le théâtre d'affrontements sanglants entre les partisans de ces groupes. **Le 2 septembre 1988, au nom de l'UDF proscrite, l'Inkatha et le COSATU ont signé un accord visant à mettre un terme à la violence; la persistance de tensions entre partisans de l'Inkatha et de l'UDF pourrait entraver les efforts de la communauté noire qui tente de parvenir à un consensus au sujet des propositions constitutionnelles du gouvernement.**

La violence entre les différents groupes de Noirs, qui a tellement marqué l'Afrique du Sud ces dernières années et qui est sans

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



doute l'un des aspects les plus troublants de la crise dans ce pays, semble de plus en plus le résultat de conflits idéologiques plutôt que de conflits ethniques ou autres. Peut-être à cause de l'influence des stratèges de l'ANC, une grande partie de la communauté noire ne voit plus le conflit sud-africain comme une lutte entre Noirs et Blancs mais plutôt comme une confrontation entre opprimés et oppresseurs, de sorte que les Noirs qui collaborent avec le gouvernement, comme policiers ou informateurs par exemple, deviennent la cible de ceux qui résistent à la politique gouvernementale. Ainsi, les attaques contre des Noirs par d'autres Noirs ne trahissent pas toujours des dissensions au sein de la communauté noire, mais sont plutôt des moyens de pression sur les structures gouvernementales qui maintiennent le système d'apartheid.

Pendant que la communauté noire devient de plus en plus politisée, la confrontation en Afrique du Sud prend donc un caractère plus idéologique que racial. L'aspect le plus dangereux d'une telle situation est la radicalisation, qui rend de plus en plus difficile la négociation d'une entente constitutionnelle dans une atmosphère sereine. Des observateurs ont déjà signalé le haut degré de radicalisme chez les jeunes Noirs, surtout ceux de 16 ans et moins, qui constituent la moitié de la population noire. Il semble que seuls l'ANC et Nelson Mandela puissent rallier une grande partie des divers éléments de la communauté noire qui affrontent le gouvernement. À mesure que le conflit devient plus idéologique, l'idéologie de l'ANC prend de l'importance et soulève d'ailleurs de nombreuses controverses.

Il est difficile de classifier catégoriquement l'idéologie de l'ANC. Il est clair en général que la communauté blanche (les Afrikaners et les Blancs anglophones) ainsi que les Indiens favorisent le système capitaliste, alors que la communauté noire penche vers le socialisme, à l'exception du chef Buthelezi, de son mouvement et d'une petite classe marchande noire. Cependant, le degré d'influence communiste dans l'ANC est moins certain. L'ANC reçoit de l'aide financière de l'Union soviétique, mais il en obtient beaucoup aussi d'autres sources, dont les pays scandinaves. L'ANC forme aussi depuis longtemps une alliance avec le Parti communiste sud-africain (South African Communist Party ou SACP),

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



fidèle à Moscou. L'organisation a cependant toujours connu une lutte d'influence entre la tendance idéologique, qui veut changer le système politique, et la tendance nationaliste ou ethnique, qui vise d'abord à libérer les Noirs du système d'apartheid. C'est cette dernière tendance qui semble prédominer. D'ailleurs, les Noirs se méfient un peu de l'idéologie communiste, surtout lorsqu'elle est véhiculée par des intellectuels blancs et indiens. **Pourtant, il apparaît clairement qu'un fossé se creuse au sein de l'ANC entre les jeunes guérilleros, partisans de l'intensification d'une campagne de bombardements terroristes visant des cibles civiles, et les membres plus âgés du comité exécutif national de l'ANC, qui ont publiquement condamné les récents attentats à la bombe qui ont tué ou blessé plusieurs civils noirs et blancs. Les chefs de l'ANC, même s'ils sont en faveur d'actes de guérilla contre des cibles militaires, s'inquiètent du fait que des attaques contre des civils ne peuvent manquer de rendre le gouvernement plus intransigeant et d'exacerber les critiques de la communauté internationale. En effet, le monde occidental est vraiment troublé par la présence communiste au sein de l'ANC et par le recours de ce groupe à la violence, ce qui se reflète dans son attitude envers celui-ci et le problème sud-africain en général.**

B. La réaction internationale

La réticence des puissances occidentales, surtout les États-Unis et la Grande-Bretagne, à exercer des pressions politiques et économiques plus sévères sur l'Afrique du Sud malgré leur opposition à l'apartheid découle de leurs préoccupations au sujet de la stabilité politique et économique de l'Afrique australe. Les puissances occidentales craignent un accroissement éventuel de l'influence soviétique dans cette région et hésitent à délaisser le gouvernement sud-africain, qui s'est toujours farouchement opposé au communisme. Elles affichent donc une certaine méfiance envers l'ANC qui, même s'il obtient l'appui d'une bonne partie de la communauté noire, recèle aussi des éléments communistes. Les États-Unis ont longtemps ignoré l'ANC et, malgré la rencontre historique

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



entre Oliver Tambo et le secrétaire d'État George Shultz en janvier 1987, ils continuent à critiquer la tendance communiste de l'ANC et son utilisation de la violence pour arriver à ses fins. Le Canada et la Grande-Bretagne ont aussi établi des contacts diplomatiques avec l'ANC tout en soulignant leur opposition à l'utilisation de la violence, mais ils ne reconnaissent pas, eux non plus, l'ANC comme représentant officiel de la communauté noire. Le Canada considère néanmoins l'ANC comme un élément clé d'une solution au problème sud-africain. Le premier ministre Mulroney l'a souligné lorsqu'il est devenu le premier leader occidental à rencontrer le président de l'ANC, Oliver Tambo, en août 1987. Le Premier ministre a toutefois rappelé que le Canada, comme d'autres pays occidentaux, a toujours des réserves quant à l'influence communiste au sein de l'ANC et à la lutte armée qu'il mène. D'ailleurs, les puissances occidentales, surtout les États-Unis, tendent à favoriser un accord constitutionnel entre le gouvernement sud-africain et le chef Buthelezi, que l'on considère plus acceptable que l'ANC comme représentant de la communauté noire.

Toutefois, malgré l'opposition du président des États-Unis et du gouvernement britannique, les pays occidentaux ont décidé en 1985 et 1986 d'imposer des sanctions de plus en plus sévères pour signaler à l'Afrique du Sud l'impatience de la communauté internationale face au manque de réformes dans ce pays. Le Canada s'est joint aux autres pays du Commonwealth pour imposer des restrictions touchant notamment les investissements, l'importation de certains produits et les liaisons aériennes. L'impact de ces mesures sur l'Afrique du Sud est difficile à évaluer, car certains facteurs, comme le prix de l'or, une des principales exportations de l'Afrique du Sud, en contrebalancent les effets. **Il ne fait toutefois aucun doute que les sanctions compliquent la gestion de l'économie sud-africaine, déjà écrasée par l'endettement et l'inflation.** D'autres mesures économiques ont eu un impact plus évident. En effet, de nombreuses entreprises multinationales comme General Motors, IBM et Kodak ont vendu leurs installations en Afrique du Sud à des hommes d'affaires du pays. Ces mesures ont été influencées en partie par la campagne de désinvestissement menée par des éléments de l'opinion publique occidentale

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



qui cherchent à encourager les compagnies et les institutions financières à retirer leurs investissements de l'Afrique du Sud pour protester contre la lenteur des réformes. Cependant, malgré les résultats de la campagne de désinvestissement et les effets des sanctions, le gouvernement sud-africain n'a pas accéléré son programme de réforme autant que le souhaitent certains éléments de l'opinion mondiale.

Toutefois, à la clôture de la réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth en octobre 1987, tous les membres, sauf la Grande-Bretagne, ont convenu que les sanctions étaient un moyen efficace d'exercer des pressions sur l'Afrique du Sud et qu'elles devraient être maintenues et ont approuvé de nouvelles mesures, y compris l'établissement d'un organisme international de surveillance qui contrôlerait l'efficacité des sanctions, la réalisation d'une étude sur les relations de l'Afrique du Sud avec la communauté financière internationale, l'octroi d'une aide additionnelle aux états de la Ligne de front (y compris un fonds spécial pour l'aide technique au Mozambique, qui n'est pas membre du Commonwealth), et la création d'une commission des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth, sous la présidence du secrétaire d'État aux Affaires extérieures du Canada, Joe Clark, afin de suivre l'évolution de la situation en Afrique du Sud et de conseiller les chefs d'État du Commonwealth.

Les 1er et 2 février 1988, la commission des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth a tenu sa première réunion à Lusaka en Zambie. Sous la présidence du secrétaire d'État aux Affaires extérieures du Canada, Joe Clark, la commission a décidé d'encourager les banquiers internationaux à réduire leurs prêts à l'Afrique du Sud, de surveiller les tentatives d'échapper aux sanctions, d'enquêter sur les infractions à l'embargo international sur les armes et d'examiner la possibilité de nouvelles sanctions.

**Entre-temps, la communauté internationale a observé avec espoir l'amélioration des perspectives d'une solution pacifique au conflit en Angola. Le 4 mai 1988, des représentants de pays engagés directement ou indirectement dans cette guerre (l'Afrique du Sud, l'Angola, Cuba et les États-Unis) se sont rencontrés à Londres pour entamer des négociations.**

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT



D'autres rencontres ont permis d'instaurer le cessez-le-feu en Angola, d'assurer le retrait des troupes sud-africaines de ce pays et, en novembre, de faire accepter par tous les intervenants un calendrier pour le retrait des troupes cubaines d'Angola et l'accession de la Namibie à l'indépendance. Même si ces faits nouveaux ne sont pas directement liés au problème de l'apartheid, il reste qu'ils influent sur les attitudes adoptées par la communauté internationale envers l'Afrique du Sud et la question des sanctions. En acceptant de mettre un terme au rôle qu'elle joue en Angola et à son occupation contestée de la Namibie, l'Afrique du Sud a probablement amélioré son statut au sein de la communauté internationale, ce qui, espère-t-elle sans doute, peut tempérer la menace d'autres sanctions. En fait, la communauté internationale et, en particulier, l'administration américaine risquent d'hésiter à imposer de nouvelles sanctions de peur de compromettre l'assentiment de l'Afrique du Sud à l'accord sur l'Angola et la Namibie. En attendant, l'Afrique du Sud a pris certaines initiatives dans l'espoir d'améliorer ses relations avec le reste de l'Afrique: le président Botha s'est rendu en visite officielle au Mozambique, au Zaïre et au Sénégal au cours de l'automne 1988. Le gouvernement Botha, préoccupé par son économie en difficulté et par le mécontentement croissant des communautés noire et blanche, serait sans aucun doute heureux de voir la communauté internationale éprouver moins d'hostilité à l'égard de l'Afrique du Sud.

Le Commonwealth observe de très près le déroulement des événements en Afrique du Sud. Au cours de sa deuxième rencontre à Toronto les 2 et 3 août 1988, la commission des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth a examiné l'action de certains pays qui minent l'effet des sanctions, la censure de la presse en Afrique du Sud et l'aide requise par les pays de la Ligne de front. Les membres de la commission ont convenu de poursuivre l'étude de ces questions et de proposer certaines mesures au moment de leur prochaine rencontre au début de 1989.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



MESURES PARLEMENTAIRES

À mesure que s'est envenimée la situation en Afrique du Sud, les parlementaires canadiens ont exprimé leurs inquiétudes face à la violence des confrontations et à la lenteur des réformes. Le 13 septembre 1985, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, Joe Clark, a fait une déclaration à la Chambre des communes présentant la position du gouvernement canadien sur la situation en Afrique du Sud. Il a rappelé l'opposition du Canada à l'apartheid et a demandé au gouvernement sud-africain de libérer les prisonniers politiques, d'établir une procédure afin de consulter les chefs les plus représentatifs des communautés noire, indienne et métisse et de négocier avec eux, et d'entreprendre un programme de réformes. Il a aussi annoncé une série de mesures pour interdire les prêts de banques et les ventes de produits pétroliers à l'Afrique du Sud, qui s'ajoutaient aux sanctions déjà annoncées le 6 juillet 1985.

Dans son rapport publié en juin 1986, le Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes sur les relations extérieures du Canada a appuyé l'imposition de toute une gamme de sanctions économiques pour protester contre le manque de progrès dans la suppression de l'apartheid. Le 12 juin, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a annoncé de nouvelles mesures mettant un terme aux achats par le gouvernement de produits sud-africains et à la promotion du tourisme. Le lendemain, la Chambre des communes a tenu un débat d'urgence sur la situation en Afrique du Sud, au cours duquel des députés de tous les partis ont signalé leur préoccupation quant à la crise en Afrique australe et ont débattu de l'impact des sanctions.

Le 17 juillet 1986, le Comité permanent des droits de la personne a adopté une motion exhortant le gouvernement canadien à poursuivre ses efforts pour intensifier les pressions politiques et économiques sur le gouvernement sud-africain afin que celui-ci renonce à l'apartheid et à l'occupation de la Namibie.

Le 10 septembre 1987, en réponse à une question du chef de l'Opposition, le premier ministre Mulroney, comme l'avait fait la veille le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, M. Clark, a réaffirmé

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



l'intention du Canada de mettre fin à ses relations économiques et diplomatiques avec l'Afrique du Sud si les autres mesures anti-apartheid n'ont pas l'effet escompté. Le même jour, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a souligné de nouveau, à la suite d'une question de Mme Pauline Jewett, députée néo-démocrate, que le gouvernement canadien n'approuve pas l'utilisation de la violence pour mettre fin à l'apartheid. Le 5 février 1988, M. Clark a donné un compte rendu de la réunion de la commission des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth tenue à Lusaka en Zambie. Il a indiqué les mesures nécessaires pour contrer la position de l'Afrique du Sud sur l'apartheid.

L'imposition par le gouvernement sud-africain, à la fin février, de nouvelles restrictions touchant les activités des groupes anti-apartheid, ainsi qu'une série de questions de l'Opposition au sujet des politiques canadiennes, ont incité M. Clark à faire une déclaration à la Chambre le 2 mars 1988. M. Clark a soutenu qu'il était nécessaire de garder ouverte l'ambassade canadienne en Afrique du Sud afin de surveiller la situation là-bas et d'acheminer l'aide fournie aux groupes anti-apartheid; il a toutefois réitéré l'engagement du gouvernement de couper tous les liens économiques et diplomatiques avec l'Afrique du Sud s'il n'y avait pas suffisamment de progrès dans le démantèlement de l'apartheid. M. Clark a indiqué que le Canada étudiait toujours la possibilité d'imposer de nouvelles sanctions, seul ou conjointement avec d'autres pays occidentaux.

Le 3 mai 1988, la Chambre a débattu une motion proposée par le député de Western Arctic, Dave Nickerson, demandant l'annulation de certaines sanctions canadiennes contre l'Afrique du Sud. Presque tous les députés qui ont participé au débat ont indiqué leur désaccord avec cette motion.

**Les 26 et 27 juillet, la Chambre a soulevé le problème de la participation d'athlètes professionnels sud-africains à des manifestations sportives au Canada. Quelques jours plus tard, M. Clark a indiqué que les restrictions en vigueur visant l'entrée de tels athlètes au Canada seraient resserrées. En septembre 1988, des achats effectués par le gouvernement auprès de sociétés sous contrôle sud-africain établies au Canada, ainsi que**

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



des subventions que le gouvernement aurait accordées à de telles sociétés, ont été montés en épingle jusqu'à ce que M. Clark fasse remarquer, le 13 septembre, que les articles en question n'étaient pas visés par les restrictions en vigueur.

En réponse à une question posée le 27 septembre, le premier ministre Mulroney a de nouveau déclaré que, de l'avis du gouvernement, il n'était pas opportun de rompre les relations diplomatiques avec l'Afrique du Sud; il a par ailleurs fait allusion à de nouvelles mesures que M. Clark avait annoncées la veille à Québec, comme l'octroi de nouvelles subventions à des groupes anti-apartheid en Afrique du Sud.

CHRONOLOGIE

3 septembre 1984 - L'ouverture du Parlement sud-africain, doté d'une nouvelle chambre pour les Indiens et d'une autre pour les Métis, est marquée par des émeutes dans certaines communautés noires. Les confrontations entre les Noirs et les forces policières se multiplieront dans les mois à venir.

6 juillet 1985 - Le Canada impose une première série de sanctions contre l'Afrique du Sud.

16-22 octobre 1985 - Les chefs de gouvernement du Commonwealth réunis à Nassau décident d'établir un groupe de personnalités éminentes pour entrer en discussions avec le gouvernement sud-africain.

12 juin 1986 - Le gouvernement sud-africain décrète l'état d'urgence dans tout le pays, peu avant l'anniversaire des émeutes de Soweto.

3-5 août 1986 - Au mini-sommet du Commonwealth à Londres, le Canada, l'Australie, la Zambie, le Zimbabwe, l'Inde et les Bahamas recommandent, malgré l'opposition de la Grande-Bretagne, l'imposition de nouvelles sanctions par le Commonwealth.

27-29 janvier 1987 - Le premier ministre Mulroney s'entretient avec les chefs d'État des pays de la Ligne de front lors de sa visite au Zimbabwe.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



6 mai 1987 - Le Parti national sort de nouveau victorieux des élections, mais le Parti conservateur d'extrême-droite recueille 26 p. 100 des voix et devient le principal parti d'opposition au Parlement.

19 mai 1987 - À l'ouverture du Parlement tricaméral, le président Botha affirme qu'il est prêt à s'engager directement dans des négociations avec des dirigeants noirs.

10 juin 1987 - Le président Botha annonce que l'état d'urgence est prolongé pour un an.

28 août 1987 - Oliver Tambo, président de l'ANC, s'entretient avec le premier ministre Mulroney et le secrétaire d'État aux Affaires extérieures à Ottawa.

10 septembre 1987 - Le premier ministre Mulroney réaffirme l'intention du Canada de mettre fin à ses relations économiques et diplomatiques avec l'Afrique du Sud si les autres mesures anti-apartheid n'ont pas l'effet escompté.

- Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures Joe Clark souligne de nouveau que le gouvernement canadien n'approuve pas l'utilisation de la violence pour mettre fin à l'apartheid.

17 octobre 1988 - La Conférence des chefs de gouvernement du Commonwealth tenue à Vancouver se termine sur un accord de tous les pays, sauf la Grande-Bretagne, visant l'utilisation de mesures additionnelles contre l'Afrique du Sud.

26 novembre 1987 - La ministre des Relations extérieures, Monique Landry, annonce l'octroi d'une aide canadienne de 19 millions de dollars aux pays de la Ligne de front.

1er et 2 février 1988 - À sa première réunion tenue à Lusaka en Zambie, la commission des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth décide d'entamer une campagne contre l'apartheid.

24 février 1988 - Le gouvernement sud-africain impose de nouvelles restrictions aux activités politiques de tous les groupes anti-apartheid, y compris l'UDF et le COSATU.

1er mars 1988 - Le gouvernement sud-africain présente une loi visant à limiter les contributions étrangères aux groupes anti-apartheid.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



2 mars 1988 - Les victoires du Parti conservateur sud-africain dans deux élections complémentaires confirment que l'appui des électeurs aux partis de droite ne cesse d'augmenter.

15 mars 1988 - Le premier ministre Mulroney se joint au président des États-Unis et à la première ministre de la Grande-Bretagne pour demander que les six Noirs condamnés à mort pour le meurtre par une foule du maire adjoint de Sharpeville soient graciés.

21 mars 1988 - Des milliers de travailleurs noirs restent à la maison pour commémorer l'anniversaire du massacre de Sharpeville en 1960.

22 avril 1988 - Lors d'un discours au Parlement, le président Botha propose la réforme du collège électoral pour permettre aux Noirs de participer à l'élection du président et reprend son idée d'un conseil consultatif national. Les Blancs de l'extrême-droite et les groupes de Noirs expriment leurs réserves.

4 mai 1988 - Des représentants de l'Afrique du Sud, de l'Angola, des États-Unis et de Cuba se réunissent à Londres pour discuter d'une solution pacifique au conflit en Angola.

26 mai 1988 - Le Parti national marque le quarantième anniversaire de son arrivée au pouvoir.

- Le gouvernement sud-africain annonce que des groupes comme l'UDF ne pourront pas participer aux élections municipales d'octobre.

**10 juin 1988 - Le président Botha reconduit l'état d'urgence et annonce l'imposition de nouvelles restrictions touchant la presse.**

**13 juillet 1988 - Des représentants de l'Afrique du Sud, de l'Angola, des États-Unis et de Cuba parviennent à un accord de principe sur une solution pacifique au conflit en Angola.**

**18 juillet 1988 - La communauté internationale marque le 70e anniversaire de Nelson Mandela en revendiquant de façon de plus en plus soutenue sa libération de prison.**

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



2-3 août 1988 - À sa deuxième rencontre à Toronto, la commission des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth examine les sanctions, la censure en Afrique du Sud et l'aide aux pays de la Ligne de front.

5 août 1988 - Accord sur un cessez-le-feu en Angola.

2 septembre 1988 - Le mouvement Zulu Inkatha et les partisans de l'UDF signent un accord dans l'espoir de mettre un terme aux affrontements entre Noirs de la province du Natal.

12 septembre 1988 - Le président Botha se rend au Mozambique pour des entretiens avec le président Chissano.

26 septembre 1988 - M. Joe Clark, secrétaire d'État aux Affaires extérieures, annonce le durcissement de certaines sanctions ainsi que de nouvelles initiatives visant à appuyer les efforts pacifiques déployés contre l'apartheid.

29 septembre 1988 - Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et la ministre des Relations extérieures et du Développement international annoncent que le Canada apportera une aide aux pays de la Ligne de front afin de protéger des projets de développement contre le sabotage.

1er octobre 1988 - Le président Botha rend visite au président Mobutu du Zaïre, dans le cadre d'une démarche visant à améliorer les relations de l'Afrique du Sud avec le reste de l'Afrique.

26 octobre 1988 - Aux élections municipales, le Parti national du président Botha conserve l'appui des villes tandis que le Parti conservateur remporte des sièges dans les zones rurales. La plupart des Noirs boycottent cependant les élections.

15 novembre 1988 - Des représentants de l'Afrique du Sud, de l'Angola, des États-Unis et de Cuba parviennent à un accord de principe à propos d'un calendrier pour le retrait des troupes cubaines de l'Angola et pour l'accession de la Namibie à l'indépendance.

24 novembre 1988 - Le gouvernement sud-africain annonce que Nelson Mandela ne retournera pas en prison après son séjour à l'hôpital où il suit un traitement contre la tuberculose.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT



BIBLIOGRAPHIE SÉLECTIVE

Attwell, Michael. South Africa, Background to the Crisis. Londres, Sidgwick and Jackson, 1986. 224 p.

Boles, Elizabeth. The West and South Africa, Myths, Interests and Policy Options. Atlantic Papers, n° 67. Londres, Croom Helm, 1988. 77 p.

Groupe de personnalités éminentes du Commonwealth. Mission to South Africa, The Commonwealth Report. Harmondsworth (Angleterre), Penguin Books, 1986. 176 p.

Haski, Pierre. L'Afrique blanche, histoire et enjeux de l'apartheid. Paris, Éditions du Seuil, 1987. 308 p.

Heunis, Jan Christian. "Finding a Formula for Constitutional Reform". Business and Society Review, n° 57, printemps 1986, p. 33-37.

Karis, Thomas. "South African Liberation: The Communist Factor". Foreign Affairs, vol. 175, n° 2, hiver 1986, p. 267-287.

Redekop, Clarence. "The Mulroney Government and South Africa: Constructive Disengagement". Behind the Headlines, vol. 44, n° 2, décembre 1986. 16 p.

Shearing, Clifford. "Policing South Africa: Reflections on Botha's Reforms". Cahiers canadiens de sociologie, vol. 11, n° 3, automne 1986, p. 293-307.